



## Pázmánd Község Polgármestere

2476 Pázmánd, Fő u. 80.  
telefon: +36-70/339-8143  
[polgarmester@pazmand.hu](mailto:polgarmester@pazmand.hu)  
KRID: PDKO (654688131)

Előterjesztést készítette: dr. Zsikó Roland jegyző

### Előterjesztés

Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
2025. február 28.-ai rendes, nyílt ülésére

**Tárgy:** FE/02/316-1/2025. törvényességi felhívás ismertetése

### Tisztelt Képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal 2025. február 6.-án a FE/02/316-1/2025. számú törvényességi felhívással élt, melyet előterjesztésemhez csatolva megküldök.

A törvényességi felhívást a polgármester a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet értelmében köteles ismertetni a képviselő-testülettel.

Tájékoztatom a képviselőket, hogy a képviselő-testület 2025. január 31.-én tartott ülésén megalkotta a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 2/2025. (I.30.) önkormányzati rendeletet, mely 2025. február 3. napján kihirdetésre került. A rendelet több ponton jogszabálysértő. Javaslom a rendelet hatályon kívül helyezését, és egy a jogszabályoknak megfelelő önkormányzati rendelet megalkotását.

A fenti hivatkozott ügyiratszámú törvényességi észrevétel megalapozott. A kormányhivatal álláspontja egyértelműen megalapozott és nem vitatható.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot egyetértése esetén fogadja el.

Pázmánd, 2025. február 18.

Tisztelettel:



### Határozati javaslat

Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testülete megismerte a Fejér Vármegyei Kormányhivatal FE/02/316-1/2025. számú törvényességi felhívását a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 2/2025. (I.30.) önkormányzati rendelete miatt.

A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy készítse elő a 2/2025. (I.30.) önkormányzati rendeletét hatályon kívül helyező rendelet-tervezetet, valamint a jogalkotási szabályoknak megfelelő formában készítse elő az új rendelet-tervezetet elfogadásra.

Felhívja a jegyzőt, a határozat kivonatát haladéktalanul küldje meg a Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartási Modulon keresztül a Fejér Vármegyei Kormányhivatal Főispánja részére.

Felelős: dr. Zsikó Roland jegyző

Határidő: azonnal

**Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének 6/... (...) önkormányzati rendelete**

**a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról  
szóló 2/2025. (I.31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

[1] A jogszabályalkotásnak megfelelő rendeleti forma alkalmazása.

[2] Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 78. § (3) bekezdés b) pontjában, és a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

Hatályát veszti a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról szóló 2/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet.

**2. §**

Ez a rendelet 2025. március 1-jén lép hatályba.



## **Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének 7/... (...) önkormányzati rendelete**

### **a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról**

[1] Pázmánd község Önkormányzat Képviselő-testülete az elhivatott, felkészült, korszerű szakmai ismeretekkel rendelkező köztisztviselők számára kiszámítható életpálya biztosítására törekszik.

[2] Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 78. § (3) bekezdés b) pontjában, és a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

#### **1. §**

Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2025. évben a köztisztviselői illetményalapot 60.000 forintban határozza meg.

#### **2. §**

(1) A képviselő-testület 2025. évben a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselői alapilletmény 20 %-a.

(2) A képviselő-testület 2025. évben a középfokú iskolai végzettségű köztisztviselők részére illetménykiegészítést állapít meg, melynek mértéke a köztisztviselői alapilletmény 20 %-a.

#### **3. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2026. január 1-jén hatályát veszti.

### Végső előterjesztői indokolás

A Pázmándi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó illetményalapot és az illetménykiegészítés összegét, külön önkormányzati rendeletben kell szabályozni Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 62.§ (1) és (6) bekezdési és 75.§ (3) bekezdése alapján.



FEJÉR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

FŐISPÁN

Iktatószám: FE/02/316-1/2025

Ügyintéző: dr. Váczi Csilla

Tel: 06/22/526-907

Tárgy: Törvényességi felhívás

Hivatkozási szám: -

Mellékletek száma: -

**Pázmánd Község Önkormányzata**

**Képviselő-testülete**

**Tisztelt Polgármester Úr!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

**A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi**

**t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l**

**élek Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) „a köztisztviselők 2025. évi illetményalapjának és illetménykiegészítésének megállapításáról” szóló 2/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) miatt.**

**1.**

*„A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről”* szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 11. § (2) bekezdésében foglaltak szerint:

**11. § (2) Önkormányzati rendelet megjelölése annak kihirdetése során – az alábbi sorrendben**

- a) a rendelet megalkotójának teljes megjelölését,
  - b) a rendelet sorszámát arab számmal,
  - c) a „/” jelet,
  - d) a rendelet kihirdetésének évét arab számmal,
  - e) zárójelben a rendelet kihirdetésének hónapját római számmal és napját arab számmal,
  - f) az „önkormányzati rendelethez” kifejezést és
  - g) a rendelet címét
- foglalja magában.

**Jogszabálysértő az Ör. megjelölése, mivel abban a kihirdetés dátumaként 2025. január 31. napja szerepel, míg a kihirdetési záradék szerint a kihirdetés napja 2025. február 03-a.**

**2.**

Az Ör. preambuluma [1] preambulumbekkezdése az alábbiakat tartalmazza:

*„[1] Pázmándi Polgármester Hivatali alapító önkormányzat a köztisztviselők anyagi és erkölcsi megbecsülését, kiszámítható életpályájuk biztosítását olyan feladatuknak tekintik, amely a hatékony és eredményes önkormányzati feladatellátást szolgálja.*

„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésében foglaltak szerint:

„2. § (1) A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.”

„A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 2. §-ában foglaltak szerint:

„2. § A jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megszövegezni.”

A Kúria Önkormányzati Tanácsának 5.015/2012/6 számú határozatában a normavilágosság kapcsán az alábbiakat rögzítette:

„A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: új Jat.) 2.§ (1) bekezdése értelmében „[a] jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie”. Az új Jat. hatályát megjelölő rendelkezés [1.§ (1) bekezdés a) pont] értelmében az önkormányzati jogalkotók számára törvényi előírassá vált a jogállamiság, jogbiztonság alkotmányos elvéből levezetett normavilágosság, korábban alkotmányos követelménye. Az Alkotmánybíróság kidolgozta a normatartalmak jogbiztonsággal összefüggő teszt- és kritériumrendszerét. A törvényalkotó a korábbi alkotmányossági követelményeket beépítette az új Jat.-ba. Ez megadja annak a lehetőségét, hogy a Kúria Önkormányzati Tanácsa a normavilágosság elveit az önkormányzati rendeletekkel szemben érvényesítse.

A jogállami keretek között megalkotott jogi normával szemben támasztott – jogbiztonságra alapozott – követelmények egyike az, hogy „... a jog egésze, egyes részterületei és egyes szabályai is világosak, egyértelműek, hatásukat tekintve kiszámíthatóak és a norma címzettjei számára ... előre láthatóak legyenek. (...) A jogbiztonság megköveteli a jogszabályok olyan világos és egyértelmű fogalmazását, hogy mindenki, akit érint, tisztában lehessen a jogi helyzettel, ahhoz igazíthassa döntését és magatartását, s számolni tudjon a jogkövetkezményekkel”. [11/1992. (III. 5.) AB határozat, ABH 1992, 81, 84.] „A jogbiztonság (...) megköveteli, hogy a jogszabály szövege értelmes és világos, a jogalkalmazás során felismerhető normatartalmat hordozzon”. [26/1992. (IV. 30.) AB határozat, ABH 1992, ...]”

**Az Ör. [1] preambulumbekendésében szereplő mondat nem felel meg a normavilágosság követelményének,** tekintettel arra, hogy az Mötv. 84. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a polgármesteri hivatalt a helyi önkormányzat képviselő-testülete hozza létre, és nem az önkormányzat alapítja.

„84. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.”

### 3.

Az Ör. preambulumának [2] preambulumbekendése az alábbiakat tartalmazza:

[2] Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés b) pontjában, 234. § (4) bekezdésében és 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a 6. § tekintetében a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 78. § (3) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”



„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak szerint:

„18. § (1) A jogszabály tervezete preambuluma tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

(2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.”

A Jszt. 52. § (1), 54. § (1), 55. § (1) és 55. § (5) bekezdésében foglaltak szerint:

„52. § (1) A rendelet tervezetének preambulumban fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékeket, amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ.”

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet preambulumban egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”

„55. § (1) A rendelet tervezetének preambulumban a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”

„55. § (5) Az önkormányzati rendelet tervezete preambulumának megszövegezésekor az önkormányzat feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”

Az Ör. [2] preambulumbekkezdése az alábbi felhatalmazó rendelkezéseket tartalmazza:

- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés b) pontja:

„234. § (3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévire illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,”

- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (4) bekezdése:

„234. § (4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.”

- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 237. §-a:

„237. § Az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.”

**Az Ör. utóbbi felhatalmazó rendelkezésre tekintettel normatív szabályozást nem tartalmaz, ezért az jogszabálysértő.**

- a 6. § tekintetében a Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény 78. § (3) bekezdés b) pontja:

„78. § (3) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletében b) a 64. § (5) bekezdésében foglaltak szerint a 64. § (1) bekezdésétől eltérően magasabb összegű illetményalapot határozzon meg.”

**Az Ör. nem tartalmaz 6. §-t, és mivel a felhatalmazó rendelkezés az Ör. 6. §-ra mutat, így az Ör. 2. §-ban található rendelkezés joghatás kiváltására alkalmatlan.**

#### 4.

A Jszer. 58. § (1) bekezdésében foglaltak szerint:

„58. § (1) Ha a rendelet előkészítése során valamely szerv jogszabályban biztosított, érvényességi kelléknek minősülő véleményezési jogkörrel rendelkezik, a rendelet tervezetének preambulumban a véleményezés tényét fel kell tüntetni.”

Pázmánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének „az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról” szóló 1/2023. (I. 30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 46. § (3) bekezdésében foglaltak szerint:

„46. § (3) A rendelet-tervezetet megvitatás és véleményezés céljából a Gazdasági Bizottság elé kell terjeszteni. A rendeletervezettel kapcsolatos bizottsági véleményt és javaslatot a bizottság elnöke, távollétében az általa megbízott bizottsági tag ismerteti a Képviselő-testület ülésén.”

**Az Ör. [2] preambulumbekzdése nem tartalmazza azt, hogy a Gazdasági Bizottság véleményezte-e az Ör tervezetét.**

#### 5.

Az Ör. 4. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„4. § Ez a rendelet 2025. február 4-én lép hatályba, és 2025. december 31-én hatályát veszti.”

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Jat. 10. § (7) bekezdésében foglaltak szerint:

„10. § (7) A hatályvesztés napjának meghatározása esetén a jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés – jogszabály eltérő rendelkezése hiányában – a nap kezdetén veszti hatályát.”

**Fentiek szerint tehát az Ör. hatályvesztésének időpontja 2025. december 31-én 00:00 perc, ami azt jelenti, hogy így 2025. év utolsó napján már nem lesz hatályban a szándékolt emelt illetményalapról és az illetménykiegészítésről szóló rendelkezés.**

*A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól”* szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

**Felhívom a figyelmet, hogy a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettek szerint a „polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”**

**Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.**

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy „*az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról*” szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött *törvényességi felhívások teljes dokumentációját – teljes tartalmát – is közzé kell tennie a saját weboldalán.*

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszaként 2025. március 10. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

*„9. § A fővárosi és vármegyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett*

- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,*
- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,*
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és vármegyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,*
- d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és vármegyei kormányhivatalt nem tájékoztatja.”*

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Mötv. 134. § (2) bekezdés alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

**Dr. Tanárki Gábor**



A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2025.02.06 10:56:08  
Fejér Vármegyei Kormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK

SZÉKESFEHÉRVÁR, SZENT ISTVÁN TÉR 9. Telefon: (06-22) 326-951 Fax: (06-22) 326-952  
E-mail: [hivatal@fejervarmegye.hu](mailto:hivatal@fejervarmegye.hu) Hivatali Kapu rövid neve: [E-IRK.HIV](http://E-IRK.HIV), KRHO 2017/39/07

Digitálisan aláírta:  
Dr. Tanárki Gábor (2025.02.06. 10:11:33)

